

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ 2019 г. № ____

г. Горно-Алтайск

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях реализации бюджетного процесса в Республике Алтай, в соответствии с Законом Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» Правительство Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления).

2. Министерству финансов Республики Алтай при формировании проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться Основными направлениями.

3. Главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Алтай при планировании доходов и расходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться Основными направлениями.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Алтай при формировании местных бюджетов руководствоваться Основными направлениями.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Алтай, министра финансов Республики Алтай О.В. Завьялову.

Временно исполняющий
обязанности Главы Республики
Алтай, Председателя Правительства
Республики Алтай

О.Л. Хорохордин

ОДОБРЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Алтай
от «_____» августа 2019 г. №_____

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Республики Алтай
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны:

в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 3 статьи 8 Закона Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай»;

в целях составления проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

на основе бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Республики Алтай о налогах и сборах, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации, определяющего национальные цели развития Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, документов стратегического планирования Республики Алтай, а также с учетом результатов оценки налоговых расходов Республики Алтай за 2018 год и итогов реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2019-2020 годы.

Настоящие основные направления бюджетной и налоговой политики обеспечивают преемственность основным задачам, одобренным Правительством Республики Алтай в предшествующем периоде.

Основной задачей бюджетной политики на период 2020-2022 годов остается обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Алтай и содействие сохранению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Республике Алтай.

Состав направлений бюджетной политики должен обеспечить решение обозначенной задачи в условиях концентрации ресурсов для реализации на территории Республики Алтай региональных проектов, обеспечивающих целевые ориентиры развития страны, определенные Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах

развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), а также Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р.

В этой связи ключевым направлением бюджетной политики является дальнейшее повышение эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Алтай. В рамках данного направления предстоит уточнить систему плановых мероприятий, образующих программу оздоровления государственных финансов Республики Алтай с учетом положений концепции повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р и рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации. При этом необходимо установить измеримые целевые показатели, предусмотрев объем бюджетного эффекта по итогам реализации мероприятий, а также определить органы государственной власти Республики Алтай, ответственные за их реализацию.

Приоритетными направлениями повышения эффективности использования бюджетных средств являются:

принятие дополнительных мер по определению финансовых резервов, оптимизации бюджетных расходов и усилению государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств;

расширение практики централизации учета и отчетности;

совершенствование порядка формирования государственных программ Республики Алтай в части интеграции результатов оценки эффективности налоговых расходов в методику оценки эффективности реализации таких программ;

отработка эффективного механизма финансирования государственных программ Республики Алтай, в основе которого должно быть распределение бюджетных ресурсов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов, а также обеспечение согласования целей и задач региональных проектов с показателями указанных программ;

осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Алтай и нужд отдельных видов юридических лиц конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а также с автоматизацией форм бюджетной отчетности;

проведение внутреннего финансового контроля и аудита, а также ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств республиканского бюджета Республики Алтай в отношении подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета Республики Алтай;

поэтапное снижение общего объема государственного долга Республики Алтай с сохранением безопасного для Республики Алтай уровня государственного долга и расходов на его обслуживание;

повышение прозрачности и открытости бюджетных данных, в том числе при размещении информации финансовыми органами муниципальных образований в Республике Алтай на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Отдельным направлением бюджетной политики Республики Алтай на 2020-2022 годы является содействие сохранению сбалансированности местных бюджетов Республики Алтай, в рамках которого необходимо продолжить проведение оценки качества организации бюджетного процесса на местном уровне, а также на регулярной основе проводить мониторинг соблюдения муниципальными образованиями в Республике Алтай условий соглашений, предусматривающих показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов.

Формирование отношений с муниципальными образованиями будет осуществляться в рамках изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части межбюджетных отношений, которыми вводится обязанность заключения с высокодотационными муниципалитетами соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, стопроцентное распределение субсидий местным бюджетам законом о республиканском бюджете Республики Алтай с одновременной возможностью формирования нераспределенного резерва размер которого составит в первом году планового периода пять процентов и десять процентов - во втором году планового периода, возможность предоставления «горизонтальных» и «вертикальных» субсидий между местными бюджетами.

Реализация региональных проектов на территории муниципальных образований, касающихся создания новой бюджетной сети, потребует проведения мер по оптимизации муниципальных бюджетных расходов, включая распространение практики широкого использования негосударственного сектора при предоставлении бюджетных услуг.

Обеспечение роста доходного потенциала Республики Алтай является основной задачей налоговой политики Республики Алтай на 2020-2022 годы, увязанной с ключевой задачей бюджетной политики по

обеспечению сбалансированности республиканского бюджета Республики Алтай. В этой связи основные направления налоговой политики до 2022 года определены в следующем составе:

стимулирование инвестиционной активности для обеспечения экономического роста Республики Алтай;

наращивание стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Республики Алтай;

проведение оценки поступлений налога на имущество физических лиц;

повышение уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным законодательством, с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

проведение на территории муниципальных образований Республики Алтай анализа налогооблагаемой базы по специальным режимам налогообложения в связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и переходом налогоплательщиков на иные режимы налогообложения.

Отдельным направлением налоговой политики является обеспечение роста доходов муниципальных образований в Республике Алтай при переходе с 1 января 2020 года на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. В этой связи важным фактором является установление представительными органами муниципальных образований в Республике Алтай экономически обоснованных налоговых ставок с учетом размера кадастровой стоимости, видов и места нахождения объектов налогообложения.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Республики Алтай
«Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022
годов»

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай. Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект постановления) является Министерство финансов Республики Алтай.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с выработкой основных подходов к формированию республиканского бюджета Республики Алтай.

Целью принятия проекта постановления является обеспечение реализации бюджетного процесса Республики Алтай в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Республики Алтай.

Необходимость принятия проекта постановления связана с определением основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на период 2020 - 2022 годов, на основе которых в соответствии с бюджетным законодательством будет осуществлено составление проекта республиканского бюджета Республики Алтай на очередной финансовый год и на плановый период.

Правовым основанием принятия проекта постановления являются:

1) пункт 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым составление проекта бюджета основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

2) часть 3 статьи 8, пункт 1 статьи 10, часть 1 статьи 14 Закона Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай», согласно которым:

проект республиканского бюджета Республики Алтай составляется на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай;

одновременно с проектом закона о республиканском бюджете в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай предоставляются основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай;

при рассмотрении проекта закона о республиканском бюджете в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай;

3) часть 1 статьи 11 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», в соответствии с которой Правительство Республики Алтай по вопросам, входящим в его компетенцию, издает в соответствии с установленной процедурой правовые акты в форме постановлений и распоряжений.

Согласно статье 26 Закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай» проект постановления не относится к вопросам, решения по которым принимаются исключительно на заседаниях Правительства Республики Алтай.

В отношении проекта постановления проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта постановления не потребует принятия, отмены или внесения изменений в иные нормативные правовые акты Республики Алтай.

Заместитель Председателя
Правительства Республики Алтай,
министр финансов Республики
Алтай

О.В. Завьялова